

Утвержден
решением комитета
Тюменской областной Думы
по государственному строительству
и местному самоуправлению
от 04.02.2020 № 848

**Отчет о работе комитета Тюменской областной Думы
по государственному строительству и местному самоуправлению
по реализации Стратегии деятельности Тюменской областной Думы
шестого созыва в 2019 году**

Свою деятельность комитет по государственному строительству и местному самоуправлению (далее также – комитет) осуществлял в 2019 году в соответствии со Стратегией деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва, Положением о комитете по государственному строительству и местному самоуправлению, Планом работы Тюменской областной Думы на 2019 год, Планом законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2019 год, Планом мероприятий Тюменской областной Думы на 2019 год по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации, Планом мероприятий Тюменской областной Думы на 2019 год по реализации Послания Губернатора Тюменской области А.В. Моора Тюменской областной Думе «О положении дел в области».

Результаты работы комитета в 2019 году

№	Показатель	Результаты работы комитета
1	Количество проведенных заседаний комитета: - из них очередных - внеочередных - выездных	13 8 4 1
2	Количество проведенных заочных голосований	2
3	Количество рассмотренных на заседании комитета вопросов и принятых по ним решений	147
4	Количество постановлений областной Думы, принятых на основании решений комитета	130
5	Количество законопроектов, рассмотренных на заседаниях комитета	35
6	Количество проектов федеральных законов, законодательных инициатив субъектов РФ, рассмотренных комитетом и поддержанных Тюменской областной Думой	7
7	Количество кандидатур, представленных для награждения наградами и присвоения званий, рассмотренных на заседании комитета: - Почетной грамотой Тюменской областной Думы - Почетным нагрудным знаком Тюменской областной Думы - Благодарственным письмом Тюменской областной Думы - званием «Почетный гражданин Тюменской области»	107 158 1 3
8	Количество кандидатур для назначения на должности мировых судей, рассмотренных на заседании комитета	13

9	Количество проведенных комитетом мероприятий: - в том числе круглых столов - заседаний Совета представительных органов муниципальных образований Тюменской области - заседаний рабочих групп - рабочих совещаний	8 2 2 3 1
10	Мониторинг правоприменения Закона Тюменской области от 20.09.2018 № 69 «О преобразовании сельских поселений, входящих в состав Голышмановского муниципального района Тюменской области, и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области»	1

Из **105** законов Тюменской области, принятых областной Думой в 2019 году, **30** законов Тюменской области подготовлены на рассмотрение областной Думы комитетом областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению. Среди них следующие базовые законы Тюменской области:

- Закон Тюменской области от 20.03.2019 № 17 «О признании утратившей силу части восьмой статьи 22 Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы»;

- Закон Тюменской области от 19.04.2019 № 29 «О преобразовании Борковского муниципального образования, Каскаринского муниципального образования и Созоновского муниципального образования Тюменского муниципального района Тюменской области путем их объединения и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области»;

- Закон Тюменской области от 19.04.2019 № 30 «О преобразовании муниципального образования поселок Винзили и Нижнепышминского муниципального образования Тюменского муниципального района Тюменской области путем их объединения и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области».

Комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению в 2019 году на своих заседаниях рассмотрено 35 законопроекта, из них 30 принято Тюменской областной Думой, 1 – возвращен субъекту права законодательной инициативы, 1 – отклонен Тюменской областной Думой, 3 – не внесены на рассмотрение Тюменской областной Думы в связи отрицательными заключениями.

Из 35 законов, рассмотренных комитетом: 11 – законопроектов было внесено депутатами областной Думы, 9 – Правительством Тюменской области, 3 – комитетом, постоянной комиссией областной Думы, 2 – депутатской фракцией «**ЕДИНАЯ РОССИЯ**» Тюменской областной Думы, 1 – Избирательной комиссией Тюменской области, 2 – прокурором Тюменской области, 1 – Тюменским областным судом, 1 – Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области, 1 – Общественной палатой Тюменской области, 3 – органами местного самоуправления, 1 – совместно депутаты Тюменской областной Думы и Избирательная комиссия Тюменской области.

По инициативе депутатов комитета по государственному строительству и местному самоуправлению Тюменская областная Дума поддержала следующие проекты федеральных законов:

- № 680571-7 «О внесении изменений в статью 121 Федерального закона «О противодействии коррупции» (решение комитета по государственному строительству и местному самоуправлению от 30.04.2019 № 742);

- № 680572-7 «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (решение комитета по государственному строительству и местному самоуправлению от 30.04.2019 № 742);

- № 729921-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (по вопросу уточнения статуса старосты сельского населенного пункта и порядка его назначения) (постановление Тюменской областной Думы от 19.09.2019 № 2208);

- № 861560-7 «О почетном звании Российской Федерации «Город трудовой доблести» (постановление Тюменской областной Думы от 23.12.2019 № 2402);

- № 851072-7 «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (постановление Тюменской областной Думы от 23.12.2019 № 2401);

- № 850621-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (постановление Тюменской областной Думы от 23.12.2019 № 2400).

В 2019 году по инициативе депутатов комитета по государственному строительству и местному самоуправлению Тюменская областная Дума поддержала законодательную инициативу Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в Российской Федерации» (постановление Тюменской областной Думы от 24.10.2019 № 2272).

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2019 год комитет организовал подготовку и проведение следующих **мероприятий**:

1. 23 января 2019 года состоялось заседание рабочей группы по рассмотрению предложений о внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности и доработке проектов законов Тюменской области, созданной распоряжением председателя областной Думы от 25.05.2017 № 70-рп. Традиционно в заседаниях рабочей группы приняли участие депутаты областной Думы, представители прокуратуры области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области, Правительства области, администрации города Тюмени, работники аппарата областной Думы и другие приглашенные лица.

По итогам заседаний разработан проект закона Тюменской области «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности», текст которого направлен для замечаний и предложений заинтересованным лицам и планируемый для внесения в Тюменскую областную Думу в качестве законодательной инициативы в марте 2020 года.

2. 28 февраля 2019 года состоялось заседание круглого стола по теме: **«Мировая юстиция: проблемы и перспективы»**.

Обсудив вопросы, связанные с созданием и становлением мировой юстиции в Тюменской области, а также проблемы и перспективы развития мировой юстиции в Тюменской области, заслушав сообщения депутатов Тюменской областной Думы, представителей Правительства Тюменской области, судейского сообщества, представителей науки, представителей федеральных органов власти, а также других заинтересованных лиц, участники круглого стола приняли проект рекомендаций, который одобрен на заседании комитета областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению 21 мая 2019 года.

3. **26 апреля 2019 года** состоялось заседание Совета представительных органов муниципальных образований Тюменской области, на котором были рассмотрены следующие вопросы:

- «О новой системе обращения с твердыми коммунальными отходами в Тюменской области»;
- «О законодательном регулировании и практике преобразования муниципальных образований в Тюменской области»;
- «О проекте постановления Тюменской областной Думы «О внесении изменений в постановление областной Думы от 25.11.2008 № 1177 «О Положении о Совете представительных органов муниципальных образований Тюменской области».

4. **17 мая 2019 года** состоялось заседание рабочей группы по рассмотрению предложений о внесении изменений в Регламент Тюменской областной Думы. На заседании рабочей группы приняли участие депутаты областной Думы, работники аппарата областной Думы. По итогам заседания рабочей группы разработан и внесен на рассмотрение комитета и областной Думы проект постановления Тюменской областной Думы «О внесении изменений в Регламент Тюменской областной Думы».

5. **24 июня 2019 года** состоялось рабочее совещание по вопросу: «О рассмотрении информации прокурора Тюменской области В.А. Владимирова от 17.04.2019 № 86-19-2019-9/4400 и необходимости внесения изменений в Закон Тюменской области от 28.12.2004 № 327 «О государственной гражданской службе в Тюменской области». На заседании рабочей группы приняли участие депутаты областной Думы, представители Правительства области, работники аппарата областной Думы. По итогам заседания рабочей группы разработан и внесен на рассмотрение комитета и областной Думы проект постановления областной Думы «О внесении изменения в План законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2019 год», а также внесен в областную Думу проект закона Тюменской области № 1832-06 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области».

6. **3 декабря 2019 года** состоялось заседание круглого стола по теме: «Институт сельских старост как форма участия граждан в осуществлении местного самоуправления».

7. **3 декабря 2019 года** состоялось выездное заседание комитета Тюменской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению «Голышмановский городской округ: новая организация муниципального управления».

8. **10 декабря 2019 года** состоялось заседание Совета представительных органов муниципальных образований Тюменской области, на котором были рассмотрены следующие вопросы:

- «О соблюдении основных принципов взаимоотношений областного бюджета и местных бюджетов при формировании областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;
- «О вопросах модернизации Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;
- «О межрегиональном проекте детского туризма»;
- «О регулировании муниципальными правовыми актами порядка применения альтернативных мер ответственности в связи с принятием поправок в Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

9. **15 ноября 2019 года** состоялось заседание рабочей группы по рассмотрению предложений о внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности и доработке проектов законов Тюменской области, созданной распоряжением председателя областной Думы от 25.05.2017 № 70-рп.

1. Законодательная и контрольная деятельность комитета в сфере государственного строительства и государственной гражданской службы

Комитет в 2019 году на основе проводимого мониторинга законодательства Российской Федерации и Тюменской области во взаимодействии с Правительством области, прокуратурой области и Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области своевременно приводил законодательство Тюменской области по вопросам федеративных отношений, государственного строительства и государственной гражданской службы в соответствие с федеральным законодательством.

С этой целью в 2019 году рассмотрены на заседаниях комитета и областной Думы **12 законопроектов** из них: приняты на заседании областной Думы **11 законов Тюменской области**; 1 законопроект не внесен на рассмотрение Тюменской областной Думы в связи с отрицательными заключениями.

В целях реализации пункта 3 «В сфере функционирования органов государственной власти» задач, закрепленных Стратегией деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва комитет по государственному строительству и местному самоуправлению принял следующие нормативные правовые акты:

В соответствии с Федеральным законом от 06.02.2019 № 3-ФЗ «О внесении изменений в статьи 21 и 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 15 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в **Устав Тюменской области** внесены изменения Законом Тюменской области от 19.04.2019 № 24 «О внесении изменений в статьи 33 и 41 Устава Тюменской области». Данным Законом Тюменской области полномочия Правительства Тюменской области дополнены полномочием по реализации и защите прав коренных малочисленных народов.

В Закон Тюменской области от 12.03.2001 № 276 «**Об основах организации и деятельности Тюменской областной Думы**» были внесены изменения Законом Тюменской области от 17.12.2019 № 96 «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Закона Тюменской области «Об основах организации и деятельности Тюменской областной Думы». Данный Закон Тюменской области принят в целях совершенствования структуры Тюменской областной Думы и предусматривает внесение изменений редакционного характера.

В Закон Тюменской области от 27.06.1994 № 1 «**О статусе депутата Тюменской областной Думы**» дважды вносились изменения и приняты следующие законы Тюменской области:

1. Закон Тюменской области 20.03.2019 № 17 «О признании утратившей силу части восьмой статьи 22 Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы». Данным Законом Тюменской области признается утратившей силу часть восьмая статьи 22 Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы», согласно которой в случае

участия депутатов областной Думы во время отпуска в работе областной Думы (органов областной Думы) отпуск ему продляется на количество дней, затраченных для участия в данных мероприятиях.

2. Закон Тюменской области от 26.09.2019 № 56 «О внесении изменения в статью 26 Закона Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы». Данным Законом Тюменской области установлен запрет на замещение лицом должности помощника депутата областной Думы по трудовому договору (контракту), состоящим с депутатом областной Думы в близком родстве или свойстве (родители, супруг (супруга), дети, братья и сестры, а также братья и сестры, родители, дети супругов и супруги детей).

Также комитетом продолжена работа по приведению в соответствие с федеральным законодательством Закона Тюменской области **«О государственной гражданской службе Тюменской области»**. В связи с этим приняты следующие законы Тюменской области:

1. Закон Тюменской области от 05.11.2019 № 69 «О внесении изменений в некоторые законы Тюменской области» принят в соответствии с Федеральным законом от 01.05.2019 № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Законом Тюменской области уточнен порядок присвоения классных чинов государственным гражданским служащим Тюменской области, установлено соответствие классных чинов государственной гражданской службы Тюменской области должностям государственной гражданской службы высшей, главной, ведущей, старшей и младшей групп должностей.

2. Закон Тюменской области от 17.12.2019 № 97 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области». Законом Тюменской области включены в перечень периодов службы (работы), учитываемые при исчислении стажа государственной гражданской службы, дающего право на пенсию за выслугу лет, утвержденный Законом Тюменской области от 28.12.2004 № 327 «О государственной гражданской службе Тюменской области», периоды работы в органах государственной безопасности до введения в действие Сводного перечня государственных должностей Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11.01.1995 № 32, и реестров должностей федеральной государственной гражданской службы, утвержденных указами Президента РФ, реестров должностей государственной гражданской службы Тюменской области, утвержденных законами Тюменской области.

Законом Тюменской области от 13.02.2019 № 3 «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Тюменской области «О наградах и почетных званиях Тюменской области» внесены изменения в Закон Тюменской области **«О наградах и почетных званиях Тюменской области»**, которым перечень наград Тюменской области дополнен новой наградой – «Знак отличия Тюменской области «Почетный наставник».

В соответствии с Федеральным законом от 1.05.2019 № 94-ФЗ «О внесении изменения в статью 26.3-3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» внесены изменения в Закон Тюменской области **«О порядке подготовки, принятия и действия правовых актов Тюменской области»**. Законом Тюменской области от 28.06.2019 № 44 «О внесении изменения в статью 15 Закона Тюменской области «О порядке подготовки, принятия и действия правовых актов Тюменской области» перечень нормативных правовых актов Тюменской области, в отношении которых не проводится

оценка регулирующего воздействия, дополнен - проектами нормативных правовых актов области, которые:

устанавливают, изменяют, отменяют подлежащие государственному регулированию цены (тарифы) на продукцию (товары, услуги), торговые надбавки (наценки) к таким ценам (тарифам) в соответствии с федеральными законами, определяют порядок ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги), торговых надбавок (наценок) к таким ценам (тарифам);

разработаны в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

Внесены изменения в Закон Тюменской области **«О комиссии Тюменской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Тюменской областной Думы»**. Законом Тюменской области от 19.04.2019 № 27 «О внесении изменений в статьи 3.1 и 4 Закона Тюменской области «О комиссии Тюменской областной Думы по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Тюменской областной Думы» уточняется порядок работы Комиссии.

В 2019 году комитетом рассмотрен и принят областной Думой Закон Тюменской области от 19 апреля 2019 года № 28 **«О внесении изменений в Закон Тюменской области «О нотариате в Тюменской области»**. Законом уменьшено количество должностей нотариусов в отдельных нотариальных округах Тюменской области в Абатском и Бердюжском муниципальных районах.

В соответствии с Федеральным законом от 06.02.2019 № 3-ФЗ «О внесении изменений в статьи 21 и 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 15 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» принят Закон Тюменской области от 19.04.2019 № 26 «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Тюменской области «О государственной поддержке национально-культурных автономий и иных общественных объединений в Тюменской области». Законом Тюменской области полномочия исполнительных органов государственной власти Тюменской области дополнены полномочием по реализации и защите прав коренных малочисленных народов и цели государственной поддержки национально-культурных автономий и иных общественных объединений также дополнены целью по защите прав коренных малочисленных народов.

В 2019 году комитет по государственному строительству и местному самоуправлению продолжал работу по приведению **Регламента Тюменской областной Думы** в соответствие с вновь принятым федеральным и областным законодательством. По итогам работы за 2019 год принято три постановления Тюменской областной Думы о внесении изменений в Регламент Тюменской областной Думы (постановления Тюменской областной Думы от 20.06.2019 № 2155, от 21.11.2019 № 2317, от 12.12.2019 № 2386), которыми внесены следующие изменения в Регламент Тюменской областной Думы:

1. Статьи 4 и 44 Регламента областной Думы приведены в соответствие с Законом Тюменской области «О статусе депутата Тюменской областной Думы».

2. Статьи 14 и 15 Регламента областной Думы приведены в соответствие с Законом Тюменской области «Об основах организации и деятельности Тюменской областной Думы».

3. Статья 51 Регламента областной Думы дополнена частью 4, устанавливающей порядок предоставления слова на заседании областной Думы представителям фракций для выступления по актуальным социально-экономическим, политическим и иным вопросам.

4. В статьи 121, 122 и 141 Регламента областной Думы внесены уточняющие изменения, которые предусматривают направление законопроектов на заключения в управления областной Думы не комитетом и постоянной комиссией, а председателем комитета или постоянной комиссии или по его поручению руководителем аппарата комитета, постоянной комиссии.

5. Статья 190 Регламента областной Думы приведена в соответствие с Распоряжением Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации от 16 октября 2015 г. № 70 «Положение о согласовании кандидатур на должность Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, проведении консультаций о досрочном прекращении его полномочий». Перечень документов, которые направляются в областную Думу вместе с предложением о вносимой кандидатуре на должность Уполномоченного по правам человека дополнен следующими документами - анкета с биографическими сведениями о кандидате с цветной фотографией 4 x 6 и сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

6. Статья 198 дополнена нормой о порядке назначения постоянных участников Совета Законодателей от Тюменской областной Думы. Так в состав Совета Законодателей входит 5 постоянных участников – депутатов Тюменской областной Думы. Четыре из них назначаются постановлением областной Думы сроком на один год по предложению Совета Тюменской областной Думы, а председатель Тюменской областной Думы входит в состав Совета Законодателей по должности.

7. Глава 41 Регламента Тюменской областной Думы «Экспертный правовой совет при Тюменской областной Думе» изложена в новой редакции. Установлены состав совета и основные направления деятельности Экспертно-правового совета при Тюменской областной Думе.

На заседаниях комитета по государственному строительству и местному самоуправлению в 2019 году были рассмотрены проекты следующих постановлений областной Думы, которые приняты депутатами областной Думы:

1) постановление Тюменской областной Думы от 19.09.2019 № 2211 «О мероприятиях по совершенствованию структуры Тюменской областной Думы»;

2) постановление Тюменской областной Думы от 19.09.2019 № 2224 «О Порядке уведомления лицами, замещающими отдельные государственные должности Тюменской области, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

3) постановление Тюменской областной Думы от 21.11.2019 № 2319 «О структуре аппарата и хозяйственного управления Тюменской областной Думы».

На заседании комитета 2 апреля 2019 года и на заседании областной Думы 12 апреля 2019 года была заслушана информация Уполномоченного по правам человека в Тюменской области о деятельности в 2018 году.

Комитетом проведена работа в соответствии со статьей 37 Регламента областной Думы по формированию проекта плана законопроектных работ Тюменской областной Думы на 2019 год, который был рассмотрен на заседании комитета 12 ноября 2019 года и утвержден на заседании областной Думы 21 ноября 2019 года.

Кроме того, комитетом подготовлены и были рассмотрены на своих заседаниях предложения в:

- План работы Тюменской областной Думы на 2020 год;
- План мероприятий Тюменской областной Думы по реализации Послания Губернатора Тюменской области А.В. Моора Тюменской областной Думе «О положении дел в области» (2018 год);
- План мероприятий Тюменской областной Думы на 2019 год по реализации Послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации;
- Перечень вопросов Тюменской областной Думы о деятельности Правительства Тюменской области;
- План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой, на 2020 год.

В течение 2019 года на заседаниях комитета по государственному строительству и местному самоуправлению рассматривались протоколы согласия Совета законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа и материалы к ним. По результатам рассмотрения на заседаниях областной Думы приняты следующие постановления областной Думы:

1) постановление Тюменской областной Думы от 12.04.2019 № 2026 «Об информации о задачах законодательных органов государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2019 году (протокол согласия Совета законодателей от 11.04.2019 № 142)»;

2) постановление Тюменской областной Думы от 12.04.2019 № 2027 «Об информации о 25-летию образования законодательных (представительных) органов государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа (протокол согласия совета законодателей от 11.04.2019 № 143)»;

3) постановление Тюменской областной Думы от 12.04.2019 № 2028 «Об информации о перспективах развития взаимного туризма для детей из малоимущих многодетных семей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа (протокол согласия совета Законодателей от 11.04.2019 № 144)»;

4) постановление Тюменской областной Думы от 19.09.2019 № 2215 «Об информации о региональной практике реализации законодательства в сфере охраны здоровья граждан в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и Ямало-Ненецком автономном округе (протокол согласия Совета Законодателей от 21.06.2019 № 149)»;

5) постановление Тюменской областной Думы от 19.09.2019 № 2216 «Об информации об опыте развития малого и среднего предпринимательства в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и Ямало-Ненецком автономном округе (протокол согласия Совета Законодателей от 21.06.2019 № 150)»;

6) Постановление Тюменской областной Думы от 19.09.2019 № 2217 «Об информации о ходе реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" в части создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации (протокол согласия Совета Законодателей от 21.06.2019 № 151)»;

7) постановление Тюменской областной Думы от 19.09.2019 № 2218 «Об информациях о региональной практике реализации законодательства, регулирующего деятельность социальных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов, в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и Ямало-Ненецком автономном округе (протокол согласия Совета Законодателей от 21.06.2019 № 152)»;

8) постановление Тюменской областной Думы от 21.11.2019 № 2323 «Об информациях об организации деятельности в сфере профилактики потребления алкогольной и спиртосодержащей продукции, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и Ямало-Ненецком автономном округе (протокол согласия Совета Законодателей от 18.10.2019 № 156)»;

9) постановление Тюменской областной Думы от 21.11.2019 № 2322 «Об информациях о развитии особо охраняемых природных территорий в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и Ямало-Ненецком автономном округе (протокол согласия Совета Законодателей от 18.10.2019 № 155)»;

10) постановление Тюменской областной Думы от 21.11.2019 № 2324 «Об информациях о региональной практике реализации законодательства, направленного на поддержку инновационной деятельности в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и Ямало-Ненецком автономном округе (протокол согласия Совета Законодателей от 18.10.2019 № 157)».

На заседании комитета по государственному строительству и местному самоуправлению 11 июня 2019 года рассмотрены материалы по трем кандидатурам о присвоении им звания «Почетный гражданин Тюменской области». Материалы внесены на рассмотрение Тюменской областной Думы. По результатам рассмотрения постановлением Тюменской областной Думы от 20.06.2019 № 2117 Почетное звание «Почетный гражданин Тюменской области» присвоено Омельчуку Анатолию Константиновичу, Рязанову Геннадию Александровичу, Сушинских Анатолию Михайловичу.

На заседаниях комитета было рассмотрено и внесено на обсуждение областной Думы 107 предложений по награждению Почетной грамотой Тюменской областной Думы. Комитетом рассмотрено 158 ходатайств о награждении Почетным нагрудным знаком Тюменской областной Думы и 1 ходатайство о награждении Благодарственным письмом Тюменской областной Думы.

2. Законодательная и контрольная деятельность комитета в сфере избирательного законодательства.

В целях реализации пункта 8 «В сфере функционирования институтов непосредственной демократии, совершенствования избирательного законодательства» задач, закрепленных Стратегией деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва, комитетом рассмотрено и областной Думой принято **2 закона** Тюменской области по вопросам избирательного законодательства, 1 проект закона Тюменской области был возвращен субъекту права законодательной инициативы, 1 проект закона Тюменской области был отклонен, 1 проект закона Тюменской области не внесен на рассмотрение областной Думы в связи с отрицательными заключениями.

В течение 2019 года дважды вносились следующие изменения в Закон Тюменской области от 03.06.2003 № 139 «**Избирательный кодекс (Закон)**

Тюменской области» (Закон Тюменской области от 19.04.2019 № 25, от 28.06.2019 № 45):

1) в целях приведения областного законодательства о выборах и референдумах в соответствие с положениями федеральных законов от 11.12.2018 № 464-ФЗ, от 27.12.2018 № 550-ФЗ в части уточнения отдельных гарантий избирательных прав кандидатов и избирателей при проведении региональных и муниципальных выборов внесены изменения в **Избирательный кодекс (Закон) Тюменской области**, а также законы Тюменской области **«О местном референдуме в Тюменской области»**, **«Об Избирательной комиссии Тюменской области»**, **«О референдуме Тюменской области»**.

Регламентирован порядок предоставления бесплатного эфирного времени и бесплатной печатной площади для предвыборной агитации кандидатов, по кандидатурам которых назначено повторное голосование на выборах Губернатора Тюменской области, должностного лица местного самоуправления.

Внесены изменения в части уточнения сроков выдвижения кандидатов и представления документов, необходимых для регистрации кандидатов на выборах Губернатора Тюменской области, в целях исключения ситуации, не обеспечивающей реализацию части 7 статьи 83 Кодекса, согласно которой, депутат представительного органа муниципального образования или избранный на муниципальных выборах глава муниципального образования может проставить свою подпись в поддержку только одного кандидата.

Кроме того, внесено уточнение, что если число лиц, которое (в абсолютном выражении) необходимо для поддержки выдвижения кандидата на должность Губернатора Тюменской области, имеет дробную часть, то указанное число подлежит округлению в сторону ближайшего большего целого числа, а также - конкретизировано содержание итогового протокола, составляемого по окончании проверки листов поддержки кандидата на должность Губернатора Тюменской области, в части указания в нем количества подписей, которые не были засчитаны в соответствии с частью 7 статьи 83.1 Кодекса.

Одновременно приведены в соответствие с действующим Законом Тюменской области «О государственной гражданской службе Тюменской области» от 28.12.2004 № 327 положения части 7 статьи 15 Закона Тюменской области «Об Избирательной комиссии Тюменской области» в части регулирования социально-правовых гарантий членов Избирательной комиссии Тюменской области, работающих на постоянной (штатной) основе.

2) в связи с принятием Федерального закона от 29.05.2019 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены следующие изменения в **Избирательный кодекс (Закон) Тюменской области**, а также законы Тюменской области **«О местном референдуме в Тюменской области»**, **«Об Избирательной комиссии Тюменской области»**, **«О референдуме Тюменской области»**.

- установлено, что активным избирательным правом на выборах Губернатора Тюменской области и депутатов Тюменской областной Думы обладает также гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, не имеющий регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, зарегистрированный по месту пребывания на территории соответствующего избирательного округа не менее чем за три месяца до дня голосования, в случае подачи им заявления о включении в список избирателей по месту нахождения в соответствии с

пунктом 16 статьи 64 Федерального закона для голосования в пределах избирательного округа, где он зарегистрирован по месту пребывания;

- внесены уточнения, направленные на согласование с положениями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления запрета на вхождение в составы избирательных комиссий лиц, подвергнутых административному наказанию за нарушение законодательства о выборах до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию;

- внесено изменение о том, что оставшиеся на специальном избирательном счете неизрасходованные денежные средства банк обязан по истечении 60 дней со дня голосования перечислить в доход соответствующего бюджета и закрыть этот счет;

- избирательное законодательство дополнено положением о том, что избирательные комиссии в своей деятельности могут использовать федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Кроме того, в 2019 году было рассмотрено и принято постановление Тюменской областной Думы от 19.09.2019 № 2174 «Об информации Избирательной комиссии Тюменской области о результатах дополнительных выборов депутата Тюменской областной Думы шестого созыва по Калининскому г. Тюмени одномандатному избирательному округу № 19».

3. Законодательная и контрольная деятельность комитета в сфере местного самоуправления и муниципальной службы.

За текущий период комитет продолжил работу по приведению в соответствие с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законодательства Тюменской области, регулирующего вопросы административно-территориального устройства Тюменской области, установления границ муниципальных образований Тюменской области и наделения их статусом муниципального района, городского округа и сельского поселения, а также наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями на очередной финансовый год.

В целях реализации пункта 4 «В сфере функционирования органов местного самоуправления» задач, закрепленных Стратегией деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва, комитетом рассмотрено и областной Думой принято **10 законов** Тюменской области по вопросам местного самоуправления, 1 проект закона Тюменской области не внесен на рассмотрение областной Думы в связи с отрицательными заключениями.

Комитетом рассмотрено и областной Думой принято 2 базовых закона в сфере функционирования органов местного самоуправления:

Закон Тюменской области от 19.04.2019 № 29 «О преобразовании Борковского муниципального образования, Каскаринского муниципального образования и Созоновского муниципального образования Тюменского муниципального района Тюменской области путем их объединения и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области».

Данным законом Борковское муниципальное образование, Каскаринское муниципальное образование и Созоновское муниципальное образование преобразованы путем их объединения, без изменения границ иных муниципальных образований Тюменской области во вновь образованное Каскаринское муниципальное образование Тюменского муниципального района

Тюменской области со статусом сельского поселения с административным центром в селе Каскара.

Закон разработан в целях реализации инициативы органов местного самоуправления по объединению Борковского муниципального образования, Каскаринского муниципального образования и Созоновского муниципального образования. В целях выявления мнения населения в объединенных муниципальных образованиях были проведены публичные слушания по вопросу преобразования Борковского муниципального образования, Каскаринского муниципального образования и Созоновского муниципального образования в Каскаринское муниципальное образование, на которых населением была поддержана идея такого преобразования. Все Думы объединенных муниципальных образований выразили согласие на преобразование.

Закон Тюменской области от 19.04.2019 № 30 «О преобразовании муниципального образования поселок Винзили и Нижнепышминского муниципального образования Тюменского муниципального района Тюменской области путем их объединения и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области».

Данным Законом муниципальное образование поселок Винзили и Нижнепышминское муниципальное образование Тюменского муниципального района Тюменской области преобразованы путем их объединения, без изменения границ иных муниципальных образований Тюменской области, во вновь образованное Винзилинское муниципальное образование Тюменского муниципального района Тюменской области со статусом сельского поселения с административным центром в рабочем поселке Винзили.

Закон разработан в целях реализации инициативы органов местного самоуправления по объединению муниципального образования поселок Винзили и Нижнепышминского муниципального образования. В целях выявления мнения населения в объединенных муниципальных образованиях были проведены публичные слушания по вопросу преобразования поселка Винзили и Нижнепышминского муниципального образования в Винзилинское муниципальное образование, на которых населением была поддержана идея такого преобразования. Все Думы объединенных муниципальных образований выразили согласие на преобразование.

Внесены изменения в Закон Тюменской области от 20.09.2018 № 69 **«О преобразовании сельских поселений, входящих в состав Голышмановского муниципального района Тюменской области, и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области»** (закон Тюменской области от 13.02.2019 № 4).

Данным законом осуществлена корректировка Закона Тюменской области от 20.09.2018 №69 «О преобразовании сельских поселений, входящих в состав Голышмановского муниципального района Тюменской области, и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области» в части уточнения формулировок, характеризующих процесс преобразования, с учетом положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В 2019 году были внесены изменения в Закон Тюменской области от 29.12.2005 № 444 **«О местном самоуправлении в Тюменской области»** (Закон Тюменской области 28.11.2019 № 83) с целью приведения областного законодательства в соответствие с вступившим в силу Федеральным законом № 228-ФЗ от 26.07.2019 «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации» и статью 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Данным Законом Тюменской области предусматривается, что к депутатам, членам выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления в случае предоставления ими недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является незначительным, могут быть применены альтернативные меры ответственности, указанные в части 7.3-1 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Кроме того, Законом устанавливается, что лица, замещающие муниципальные должности депутатов представительных органов сельских поселений и осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе, представляют указанные сведения в течение четырех месяцев со дня избрания депутатами, передачи им вакантных депутатских мандатов или прекращения осуществления ими полномочий на постоянной основе, а также за каждый год, предшествующий году представления сведений (отчетный период), в случае совершения в течение отчетного периода сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», - не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным. В случае если в течение отчетного периода такие сделки не совершались, указанные лица сообщают об этом Губернатору Тюменской области не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, путем направления уведомления по форме, установленной приложением к Положению.

За отчетный период четырежды вносились изменения в Закон Тюменской области от 08.12.2015 № 135 «**О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями**» (законы Тюменской области от 26.09.2019 № 54, от 05.11.2019 № 65, от 05.11.2019 № 67, от 17.12.2019 № 98):

1) в связи с изменением федерального законодательства в части наделения органов государственной власти субъекта Российской Федерации полномочиями в области обращения с животными, предусмотренными законодательством в области обращения с животными, в том числе по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. Данным законом признан утратившим силу пункт 4 части 8 статьи 1 Закона Тюменской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления Тюменской области и органами государственной власти Тюменской области и о внесении изменений в статью 14 Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области», предусматривающий перераспределение органам местного самоуправления полномочий органов государственной власти Тюменской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных.

2) органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов наделены государственным полномочием по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, в части содержания и приведения в нормативное состояние скотомогильников

(биотермических ям), оформления в муниципальную собственность бесхозных скотомогильников (биотермических ям), ликвидации скотомогильников (биотермических ям).

3) предусмотрено внесение изменений в приложение 4 к Закону в части расширения перечня муниципальных образований, органы местного самоуправления которых наделены государственным полномочием по дополнительному финансовому обеспечению мероприятий по организации питания обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам (за исключением образовательных программ дошкольного образования).

4) внесены изменения в формулу расчета субвенции в части объединения показателей расходов на обеспечение населения товарами первой необходимости и бытовыми услугами в расчете на одного жителя в один показатель, также внесены изменения в статью 18 Закона в части дополнения формулы расчета объема субвенций на исполнение полномочия по организации социального обслуживания граждан, признанных нуждающимися в социальном обслуживании в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Кроме того, данным законом органы местного самоуправления муниципальных образований Тюменской области наделены государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения в части обеспечения помещениями, охраняемыми, оборудованными мебелью, средствами связи и пригодными для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору сведений о населении, обеспечения охраняемыми помещениями для хранения переписных листов и иных документов Всероссийской переписи населения, предоставления необходимых транспортных средств, средств связи.

В Закон Тюменской области от 26.12.2014 № 125 **«О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления Тюменской области и органами государственной власти Тюменской области и о внесении изменений в статью 14 Закона Тюменской области «О порядке распоряжения и управления государственными землями Тюменской области»** (закон Тюменской области от 26.09.2019 № 57) внесены изменения в части отнесения к полномочиям органов государственной власти Тюменской области полномочий органов местного самоуправления городского округа город Тюмень, Тюменского муниципального района по установлению публичного сервитута в порядке, установленном главой V.7 Земельного кодекса Российской Федерации, в целях размещения объектов, предусмотренных подпунктом 1 статьи 39.37 Земельного кодекса Российской Федерации, если указанные объекты являются объектами местного значения либо необходимы для организации электро-, газо-, тепло-, водоснабжения населения и водоотведения, подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в отношении земельных участков и (или) земель, расположенных соответственно в границах городского округа город Тюмень, в границах сельских поселений Тюменского муниципального района. Кроме того, в целях эффективного управления земельными ресурсами к полномочиям органов государственной власти Тюменской области отнесены полномочия органов местного самоуправления городского округа город Тюмень, Тюменского муниципального района по установлению публичного сервитута в целях складирования строительных и иных материалов, размещения временных или вспомогательных сооружений (включая ограждения, бытовки, навесы) и (или)

строительной техники, которые необходимы для обеспечения строительства, реконструкции, ремонта объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или местного значения, на срок указанных строительства, реконструкции, ремонта.

Дважды вносились изменения в Закон Тюменской области от 05.07.2007 № 10 «**О муниципальной службе в Тюменской области**» (законы Тюменской области от 20.03.2019 № 15, от 05.11.2019 № 69):

1) введена отсылочная к федеральному законодательству норма об основных обязанностях муниципальных служащих в целях обеспечения полноты нормативного регулирования обязанностей муниципального служащего в соответствии с требованиями федерального законодательства и принципом единства ограничений и обязательств при прохождении муниципальной службы и государственной гражданской службы;

2) в связи с изменением федерального законодательства скорректирован порядок досрочного присвоения классного чина муниципальной службы с учетом общего порядка присвоения классных чинов и принципа взаимосвязи государственной гражданской службы и муниципальной службы.

На заседаниях комитета по государственному строительству и местному самоуправлению в 2019 году были рассмотрены и рекомендованы для принятия проекты следующих постановлений областной Думы, которые утверждены депутатами областной Думы:

1) постановление Тюменской областной Думы от 30.05.2019 № 2081 «О внесении изменений в постановление Тюменской областной Думы от 25.11.2008 № 1177 «О Положении о Совете представительных органов муниципальных образований Тюменской области»;

2) постановление Тюменской областной Думы от 12.12.2019 № 2375 «Об итогах выездного заседания комитета Тюменской областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению «Голышмановский городской округ: новая организация муниципального управления».

Комитет по государственному строительству и местному самоуправлению в 2019 году провел мониторинг правоприменения Закона Тюменской области от 20.09.2018 № 69 «О преобразовании сельских поселений, входящих в состав Голышмановского муниципального района Тюменской области, и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.05.2011 года № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 19.08.2011 года № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», на основании Плана мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой, на 2019 год, утвержденного постановлением Тюменской областной Думы от 18.12.2018 № 1801, распоряжения председателя Тюменской областной Думы от 04.07.2012 № 127-рп «О Положении о мониторинге правоприменения нормативных правовых актов, принятых Тюменской областной Думой», распоряжением председателя Тюменской областной Думы от 27.02.2019 № 20-рп «О Плана организационно-технических и исследовательских мероприятий по проведению в 2019 году мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 20.09.2018 № 69 «О преобразовании сельских поселений, входящих в состав Голышмановского муниципального района Тюменской области, и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области».

В рамках мониторинга правоприменения использовались материалы, подготовленные Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тюменской области, прокуратурой Тюменской области, Правительством Тюменской области, структурными подразделениями аппарата областной Думы (правовым управлением областной Думы, аппаратом комитета областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению, информационно-аналитическим управлением, управлением по обеспечению информационной политики, управлением по экономике и финансам, отделом по работе с обращениями граждан, отделом по организации взаимодействия с представительными органами власти и общественными объединениями областной Думы).

На заседании комитета 2 декабря 2019 года рассмотрена информация о результатах мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 20.09.2018 № 69 «О преобразовании сельских поселений, входящих в состав Голышмановского муниципального района Тюменской области, и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области» и депутатами принято решение информацию о результатах проведенного мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 20.09.2018 № 69 «О преобразовании сельских поселений, входящих в состав Голышмановского муниципального района Тюменской области, и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области» принять к сведению и совместно с правовым управлением областной Думы проанализировать предложения, подготовленные в результате проведенного мониторинга правоприменения Закона Тюменской области от 20.09.2018 № 69 «О преобразовании сельских поселений, входящих в состав Голышмановского муниципального района Тюменской области, и внесении изменений в отдельные законы Тюменской области», с целью определения необходимости внесения изменений в действующее законодательство Тюменской области.

4. Законодательная и контрольная деятельность по вопросам обеспечения правопорядка и безопасности населения.

В целях реализации пункта 7 «В сфере обеспечения правопорядка и безопасности населения» задач, закрепленных Стратегией деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва комитетом рассмотрены и приняты областной Думой **7 законов**.

В **Кодекс Тюменской области об административной ответственности** неоднократно вносились изменения. Приняты следующие законы Тюменской области:

1. Закон Тюменской области от 20.03.2019 № 16 «О внесении изменений в Кодекс Тюменской области об административной ответственности».

В Кодексе Тюменской области об административной ответственности установлена административная ответственность за нарушение ограничения продажи электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина несовершеннолетним в виде административного штрафа для граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, для должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей, для юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей (глава 2 Кодекса дополнена новой статьей 2.8).

Полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 2.8 Кодекса Тюменской области об административной ответственности, наделены должностные лица уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тюменской области в сфере торговли. Также данным полномочием наделены сотрудники

органов внутренних дел. При этом положение о наделении последних указанным полномочием вводится в действие со дня вступления в силу соглашения, заключенного Правительством Тюменской области и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и прекращает свое действие со дня прекращения действия указанного соглашения.

Полномочием рассматривать административные дела о правонарушениях, предусмотренных статьей 2.8 Кодекса Тюменской области об административной ответственности, согласно закону наделены административные комиссии.

2. Закон Тюменской области от 20.03.2019 № 18 «О внесении изменений в статьи 6 и 5.3.1 Кодекса Тюменской области об административной ответственности» принят в целях приведения Кодекса Тюменской области об административной ответственности в соответствие с федеральными законами от 27.12.2018 № 510-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», от 06.02.2019 № 7-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Федеральным законом от 27.12.2018 № 510-ФЗ перечень составов административных правонарушений, предусмотренных частью 7 статьи 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), по которым должностные лица органов местного самоуправления при осуществлении муниципального финансового контроля вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, дополнен статьей 7.32.6 КоАП РФ.

В связи с чем законом перечень составов административных правонарушений, предусмотренных КоАП РФ, установленный статьей 5.3.1 Кодекса Тюменской области об административной ответственности, по которым должностные лица органов местного самоуправления, уполномоченные на осуществление муниципального финансового контроля, вправе составлять протоколы, дополняется статьей 7.32.6 КоАП РФ.

Федеральным законом от 06.02.2019 № 7-ФЗ уточняется определение понятия «должностного лица», указанное в примечании к статье 2.4 КоАП РФ. В частности, согласно изменениям под должностным лицом в КоАП РФ понимается в том числе лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

Поскольку в части 2 статьи 6 Кодекса Тюменской области об административной ответственности продублировано определение понятия «должностного лица», указанное в КоАП РФ, данные положения Кодекса Тюменской области приведены в соответствии с изменениями федерального законодательства.

3. Закон Тюменской области от 26.09.2019 № 55 «О внесении изменения в статью 5.3.1 Кодекса Тюменской области об административной ответственности» принят в связи с принятием Федерального закона от 29.05.2019 № 113-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», которым исключается полномочие должностных лиц органов местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. Закон Тюменской области от 5.11.2019 № 68 «О внесении изменений в статью 5.1 Кодекса Тюменской области об административной ответственности»

принят в связи с подготовкой к заключению соглашения между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Тюменской области о передаче МВД России осуществления части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Кодексом Тюменской области об административной ответственности.

Законом уточнена компетенция должностных лиц уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тюменской области, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор.

Предусмотрено право составлять протоколы о совершении административных правонарушений, предусмотренных частями 1, 2, 4, 5 статьи 1.1 Кодекса Тюменской области об административной ответственности. Действующая редакция пункта «п» части 2 статьи 5.1 Кодекса закрепляет полномочия указанных должностных лиц по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 1.1 Кодекса. В связи с чем, законом исключено полномочие вышеназванных должностных лиц по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 3 статьи 1.1 Кодекса. Данное полномочие закреплено за административными комиссиями согласно статье 5.3 Кодекса.

В 2019 году дважды вносились изменения в Закон Тюменской области **«О мировых судьях в Тюменской области»**. Областной Думой приняты следующие законы:

1. Закон Тюменской области от 5.11.2019 № 66 «О внесении изменения в статью 10 Закона Тюменской области «О мировых судьях в Тюменской области».

Закон принят в связи с принятием Федерального закона от 02.08.2019 № 312-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», которым для Тюменской области увеличено число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков с 67 до 74.

В статью 10 Закона Тюменской области «О мировых судьях в Тюменской области» внесено изменение, которым увеличено количество судебных участков в пяти судебных районах:

- в Ленинском судебном районе г. Тюмени (Ленинский и Восточный административные округа города Тюмени) - на 3 участка;
- в Калининском судебном районе г. Тюмени (Калининский административный округ города Тюмени) - на 1 участок;
- в Центральном судебном районе г. Тюмени (Центральный административный округ города Тюмени) - на 1 участок;
- в Тюменском судебном районе (Тюменский район) - на 1 участок;
- в Тобольском судебном районе г. Тобольска (г. Тобольск) - на 1 участок.

2. Закон Тюменской области от 17 декабря 2019 года № 95 «О внесении изменений в Закон Тюменской области «О мировых судьях в Тюменской области». Закон принят в соответствии с Федеральным законом от 02.08.2019 № 285-ФЗ «О внесении изменения в статью 21 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации». Законом Тюменской области установлен порядок подписания и выдачи удостоверений мировым судьям, мировым судьям, пребывающим в отставке, приводится описание и образец удостоверения мирового судьи и удостоверения мирового судьи, пребывающего в отставке, а также устанавливается, что мировой судья, впервые назначенный на эту должность, приносит присягу в торжественной обстановке на заседании Тюменской областной Думы.

В целях реализации пункта 5 «В сфере взаимодействия с институтами гражданского общества» задач, закрепленных Стратегией деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва комитетом рассмотрен и принят областной Думой Закон Тюменской области от 13 февраля 2019 года № 5 «**О внесении изменения в статью 13 Закона Тюменской области «Об Общественной палате Тюменской области».**

Статья 13 Закона Тюменской области «Об общественной палате Тюменской области», регулирующая осуществление Общественной палатой Тюменской области общественного контроля, дополнена положениями в части осуществления общественной экспертизы. Установлено, что порядок проведения общественной экспертизы, организатором которой является Общественная палата Тюменской области, устанавливается Регламентом Общественной палаты в соответствии с действующим законодательством.

Также в целях реализации пункта 5 задач (в сфере взаимодействия с институтами гражданского общества), закрепленных Стратегией деятельности Тюменской областной Думы шестого созыва, руководствуясь Законом Тюменской области от 10.06.2010 № 29 «Об Общественной палате Тюменской области», комитетом внесено и принято областной Думой **постановление от 12.12.2019 № 2385 «О назначении даты начала процедуры формирования нового состава Общественной палаты Тюменской области».**

Комитетом рассмотрены законодательные инициативы депутатов Тюменской областной Думы по внесению изменений в федеральное законодательство:

- проект федерального закона «О внесении изменения в статью 6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (на заседании Тюменской областной Думы не вносился, возвращен субъекту права законодательной инициативы);

- проект федерального закона «О внесении изменений в статью 122 Уголовного кодекса Российской Федерации» в части ужесточения наказания за заражение ВИЧ-инфекцией» (направлен субъекту права законодательной инициативы для доработки);

- проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (на заседание Тюменской областной Думы не вносился, возвращен субъекту права законодательной инициативы).

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2019 год комитетом областной Думы по государственному строительству и местному самоуправлению рассмотрены:

1. **Отчет начальника УМВД России по Тюменской области «О деятельности полиции Тюменской области по итогам 2018 года»** (принято постановление Тюменской областной Думы от 14.03.2019 № 1927 «Об отчете начальника УМВД России по Тюменской области «О деятельности полиции Тюменской области по итогам 2018 года»).

В рамках данного вопроса комитет также рассмотрел информацию о результатах деятельности Тюменского линейного отдела МВД России на транспорте за 2018 год, представленную в Тюменскую областную Думу начальником Тюменского линейного отдела МВД России на транспорте М.А. Ажгиреевым, информацию прокуратуры Тюменской области о состоянии законности и правопорядка в Тюменской области в 2018 году, представленную в Тюменскую областную Думу прокурором Тюменской области В.А. Владимировым, информацию об охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности на территории Тюменской области в 2018 году, представленную в Тюменскую областную Думу начальником

Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Тюменской области Е.Е. Симаковым.

На основании представленных информации, определены приоритетные направления деятельности органов государственной власти Тюменской области и мероприятия по реализации принятого постановления областной Думы.

2. Информация Управления Федеральной службы судебных приставов по Тюменской области о деятельности в 2018 году.

На заседании комитета 10 сентября 2019 года заслушана информация руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Тюменской области – главного судебного пристава Тюменской области К.М. Хайдарова о результатах деятельности Управления Федеральной службы судебных приставов по Тюменской области за 2018 год, рассмотрена на заседании областной Думы 19 сентября 2019 года (принято постановление Тюменской областной Думы от 19.09.2019 № 2180 «Об информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Тюменской области о деятельности в 2018 году»).

3. Информации о реализации Закона Тюменской области «О мировых судьях в Тюменской области».

Информации о реализации Закона Тюменской области «О мировых судьях в Тюменской области», представленные в Тюменскую областную Думу Вице-губернатором Тюменской области С.М. Сарычевым, председателем Тюменского областного суда А.М. Сушинских, рассмотрены на заседании комитета 21 мая 2019 года и заседании областной Думы 30 мая 2019 года (принято постановление Тюменской областной Думы от 30.05.2019 № 2070 «Об информации о реализации Закона Тюменской области «О мировых судьях в Тюменской области»).

Комитетом по государственному строительству и местному самоуправлению рассмотрены материалы 13 кандидатов для назначения на должности мировых судей. 3 судей назначены впервые (на трехлетний срок полномочий), 9 судей – повторно (на десятилетний срок полномочий), одна кандидатура отклонена.